

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения
«О бюджете Подовинного сельского поселения на 2024 год
и на плановый период 2025-2026 годов»

1. Основание для проведения мероприятия: План работы Ревизионной комиссии Октябрьского муниципального района, пункт 1.6; Приказ Ревизионной комиссии Октябрьского муниципального района от 16.11.2023 г. № 13-П.
2. Предмет мероприятия: Проект решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»; документы и материалы, представленные одновременно с Проектом.
3. Объекты мероприятия:
 - 3.1. Администрация Подовинного сельского поселения.
4. Цели и вопросы мероприятия:
 - 4.1. Цель – определение соответствия нормам бюджетного законодательства и обоснованности показателей Проекта решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Вопросы:

 - 4.1.1. Определение соответствия Проекта решения действующему законодательству;
 - 4.1.2. Определение обоснованности и достоверности доходной части;
 - 4.1.3. Определение обоснованности и достоверности расходной части;
 - 4.1.4. Сбалансированность бюджета.
5. Исследуемый период: 2024 год, плановый период 2025 и 2026 годов.
6. Сроки проведения мероприятия с 22.11.2023 г. по 24.11.2023 г.

Общие положения

Заключение Ревизионной комиссии Октябрьского муниципального района на проект решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - проект решения о бюджете) (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Соглашением о передаче Контрольно-счетному органу Октябрьского муниципального района полномочий Контрольно-счетного органа Подовинного сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и Положением о Контрольно-счетном органе Октябрьского муниципального района.

При подготовке заключения, Ревизионной комиссией Октябрьского муниципального района (далее Ревизионная комиссия) были проанализированы основные направления бюджетной и налоговой политики Подовинного сельского поселения на 2024 год, предварительные итоги социально-экономического развития Подовинного сельского поселения за январь-сентябрь 2023 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Подовинного сельского поселения на 2023 год, показатели прогноза социально-экономического развития Подовинного сельского поселения на 2024 год, проект решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». При сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета Подовинного сельского поселения на 2024 год использовались данные первоначально утвержденного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и уточненного бюджета поселения на 2023 год в редакции решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения от 03.11.2023 г. № 131 О внесении изменений в Решение Совета депутатов от 12.12.2022 г. № 98 «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

В соответствии с Соглашением «О передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения между Октябрьским муниципальным районом и Подовинным сельским поселением» от 30.12.2022 г. № 249 Проект решения о бюджете Подовинного сельского поселения был передан Финансовым управлением администрации Октябрьского муниципального району в Ревизионную комиссию 15 ноября 2023 года. Одновременно с проектом решения о бюджете в Ревизионную комиссию были представлены следующие документы:

1. Проект решения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
2. Приложение № 1 «Нормативы доходов бюджета Подовинного сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
3. Приложение № 2 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов»;
4. Приложение № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета Подовинного сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
5. Приложение № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;
6. Приложение № 5 «Программа муниципальных гарантий Подовинного сельского поселения в валюте РФ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
7. Приложение № 6 «Программа муниципальных внутренних заимствований Подовинного сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
8. Приложение № 7 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Подовинного сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

9. Прогноз основных характеристик бюджета Подовинного сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;
10. Реестр источников доходов бюджета Подовинного сельского поселения Октябрьского муниципального района на 2024 и на плановый период 2025-2026 годов;
11. Проекты паспортов трех муниципальных программ Подовинного сельского поселения;
12. Пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
13. Основные направления налоговой политики и основные направления бюджетной политики Подовинного сельского поселения на 2024-2026 гг.;
14. Прогноз социально-экономического развития Подовинного сельского поселения на 2024-2026 гг. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Подовинного сельского поселения;
15. Сведения о верхнем пределе муниципального долга бюджета Подовинного сельского поселения;
16. Экономическое обоснование предельного верхнего предела муниципального внутреннего долга Подовинного сельского поселения;
17. Структура доходов бюджета Подовинного сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;
18. Структура расходов бюджета Подовинного сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;
19. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Подовинного сельского поселения в 2023 году;
20. Предварительные итоги социально-экономического развития Подовинного сельского поселения за 9 месяцев и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2023 год;
21. Расчет условно – утвержденных расходов Подовинного сельского поселения на 2025-2026 годы.

Основные характеристики бюджета Подовинного сельского поселения

Проект бюджета поселения на 2024 год сбалансирован, бездефицитен. На 2024 год доходы равны расходам и составят 21 200,80 тыс. рублей. Доходы бюджета поселения на 2024 год прогнозируются со снижением, по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета за 2023 год (на 25,9 % или на 2 591,58 тыс. рублей).

Проектом бюджета Подовинного сельского поселения предлагается утвердить основные характеристики бюджета:

на 2024 год:

- общий объем доходов – 21 200,8 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов других уровней – 18 710,74 тыс. рублей;
- общий объем расходов - 21 200,8 тыс. рублей;
- дефицит бюджета - 0,0 тыс. рублей.

на 2025 год:

- общий объем доходов – 18 490,32 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов других уровней – 15 877,63 тыс. рублей;
- общий объем расходов – 18 490,32 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 107,90 тыс. рублей, что составляет 2,5 % от расходов, без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение;
- дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей.

на 2026 год:

- общий объем доходов – 18 813,62 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов других уровней – 15 999,59 тыс. рублей;
- общий объем расходов – 18 813,62 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 225,38 тыс. рублей, или 5 % общего объема расходов бюджета, без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение;
- дефицит бюджета - 0,0 тыс. рублей.

Доходы бюджета поселения

Прогноз поступления собственных доходов в бюджет поселения на 2024 год сформирован с учетом фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения в 2022 году и ожидаемого поступления в 2023 году, размеров налоговых ставок и нормативов отчислений, установленных налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации, законов Челябинской области.

Всего доходов проектом бюджета Подовинного поселения на 2024 год планируется получить в сумме 21 200,8 тыс. рублей, что способствует их снижению по сравнению с ожидаемым поступлением доходов в текущем финансовом году на 25,9%. В 2024 году ожидается снижение доходной части бюджета как по безвозмездным поступлениям на 27,7% или 7 178,02 тыс. рублей, так и по собственным доходам на 8,5% или на 230,4 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета поселения на 2024 год выглядит следующим образом:

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2023 год		Первоначально утвержденные доходы на 2023г.		План на 2024 год		Темпы роста 2024 г. к ожидаемому исполнению 2023 г. в %
	Сумма	Доля в %	Сумма	Доля в %	Сумма	Доля в %	
Собственные доходы всего: в том числе:	2 720,46	9,5	2 659,83	22	2 490,06	11,7	91,5

налоговые неналоговые	2 399,3	-	2 338,93	-	2 290,13	-	95,4
	321,16	-	320,9	-	199,93	-	62,3
Безвозмездные поступления	25 888,76	90,5	9 609,18	78	18 710,74	88,3	72,3
Всего:	28 609,22	100	12 269,01	100	21 200,80	100	74,1

В 2023 году, согласно ожидаемым показателям по доходам бюджета, структура сложилась таким образом, что на долю налоговых и неналоговых доходов придется порядка 9,5 процентов всех полученных доходов, на долю безвозмездных поступлений бюджетов всех уровней – 90,5 процентов. В 2024 году доходная часть бюджета распределится таким образом, что на долю безвозмездных поступлений придется порядка 88,3 процента, на долю собственных доходов 11,7 процентов. Не смотря на прогнозируемое зачисление налоговых поступлений в виде Единого сельскохозяйственного налога в бюджет сельского поселения, что обусловлено действием закона ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ от 23 июня 2021 года N 384-ЗО «Об установлении на территории Челябинской области налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога)», устанавливающего нормы оплаты сельскохозяйственного налога в 2024 году в размере 251,13 тыс. рублей, собственные доходы бюджета поселения в 2024 году в номинальном значении подвергнутся значительному сокращению.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2024 году планируются в объеме 2 490,06 тыс. рублей, что на 8,5% меньше ожидаемого исполнения 2023 года. Безвозмездные поступления в 2024 году сократятся на 27,7% к ожидаемому исполнению бюджета за 2023 год.

Информация о доходах бюджета поселения и темпах роста доходов в соответствии с прогнозом на 2024 год по отношению к первоначальному плану 2023 года показана в таблице 2:

Наименование показателя	Первоначальный план 2023 года	Прогноз бюджета на 2024 год	Темп роста плана 2024 года к плану 2023 года
Налоговые доходы, всего:	2 338,93	2290,13	97,9
Налог на доходы физических лиц	810,01	743,26	91,8
Единый сельскохозяйственный налог	0	251,13	-
Налог на имущество физических лиц	251,92	195,14	77,5
Земельный налог	1 277,0	1100,6	86,2
Неналоговые доходы, всего:	320,9	199,93	62,3
Прочие доходы от оказания платных услуг	82,2	71,5	87
Доходы от арендной платы за земельные участки	238,70	128,43	53,8
Всего налоговых и неналоговых поступлений	2 659,83	2490,06	93,6

На 2024 год поступление налоговых доходов прогнозируется со снижением на 2,1 процента по отношению к уровню плановых показателей 2023 года, и составят 2 290,13 тыс. рублей против 2 338,93 тыс. рублей, запланированных на 2023 год.

Поступление неналоговых доходов на 2024 год прогнозируется со снижением на 37,7 процентов по отношению к первоначальному плану 2023 года и составит 199,93 тыс. рублей против 320,9 тыс. рублей, первоначально утвержденных в бюджете поселения 2023 года. Общее поступление налоговых и неналоговых доходов на 2024 год планируются со снижением на 6,4% от первоначального плана 2023 года.

Расходы бюджета поселения

Проект бюджета устанавливает объем исполнения расходных обязательств в 2024 году в размере 21 200,8 тыс. рублей. Формирование расходных обязательств осуществлялось в условиях выполнения социальных обязательств органов местного самоуправления и повышения эффективности бюджетных расходов.

Формирование расходной части бюджета Подовинного сельского поселения на 2024 год осуществлялось в соответствии со ст. 174 Бюджетного Кодекса РФ, на основе Методики расчетов распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам сельских поселений, входящих в состав Октябрьского муниципального района, утвержденной решением Собрания депутатов Октябрьского муниципального района № 450 от 09.02.2023 г., Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Подовинного сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной Приказом начальника Финансового управления администрации Октябрьского муниципального района от 30.08.2023г. №70/10 и т.д.

В соответствии с п. 3.1. ст. 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления сельского поселения части полномочий органов местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенным между Администрацией Октябрьского муниципального района и Подовинным сельским поселением Соглашением от 30.12.2022 г. № 249.

В соответствии с Приложением № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета Подовинного сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», динамика расходов бюджета поселения на 2024 год по разделам функциональной классификации расходов представлена в таблице № 3:

тыс. рублей

Наименование показателя	Бюджет на 2023 год	Бюджет на 2024 год	Темп роста 2024 к проекту бюджета 2023 года (%)	Уд. вес бюджета за 2023 год (%)	Уд. вес прогноза на 2024 год (%)
0100 Общегосударственные вопросы	3 700,67	5 986,61	161,8	30,2	28,3
0200 Национальная оборона	369,77	0	-	3	0
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	151,9	2 033,58	1338,8	1,2	9,6
0400 Национальная экономика	2 458,65	2 548,07	103,6	20	12
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	678,91	2 201,48	324,3	5,5	10,4
0800 Культура	4 428,06	7 616,0	172	36,1	35,9
10000 Социальная политика	10,93	131,16	1200	0,1	0,6
11000 Физическая культура	470,12	683,90	145,5	3,9	3,2
Итого:	12 269,01	21 200,8	172,8	100	100

Расходы бюджета поселения по разделу «Общегосударственные вопросы» составят 5 986,61 тыс. рублей и сложатся из бюджетных ассигнований:

1. на обеспечение функционирования главы поселения в объеме 830,94 тыс. рублей, рост запланированных ассигнований составил 14,3 %;
2. на функционирование администрации поселения в объеме 3 673,56 тыс. рублей, увеличение запланированных ассигнований составит 35,3 %;
3. на обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора в сумме 117,6 тыс. рублей;
4. на другие общегосударственные вопросы в сумме 1 364,51 тыс. рублей.

По разделу «Национальная оборона» расходы не запланированы.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» сумма расходов на 2024 год составит 2033,58 тыс. рублей, предусмотрены целевые средства на обеспечение населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности.

По разделу «Национальная экономика» сумма расходов на 2024 год составит 2 548,07 тыс. рублей. Разделом «Национальная экономика» предусмотрены целевые средства на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составят 2 201,48 тыс. рублей в 2024 году, в рамках подраздела «Благоустройство» бюджетные средства будут направлены на организацию системы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Подовинного сельского поселения в сумме 341,0 тыс. рублей, организацию и содержание мест захоронения в сумме 59,6 тыс. рублей, на уличное освещение в размере 1364,56 тыс. рублей; в рамках подраздела «Жилищное хозяйство» средства будут направлены на организацию в границах сельского поселения электро-, тепло-, газо-, и водоснабжение населения, водоотведения, снабжения населения топливом в сумме 436,32 тыс. рублей.

По разделу «Культура и кинематография» проектом бюджета предусмотрены расходы в сумме 7 616,0 тыс. рублей. Расходы по данному разделу в 2024 году запланированы по подразделу «Культура» и направлены на обеспечение деятельности культурно-досуговых учреждений сельского поселения, на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения гражданам, работающим и проживающим на территории Подовинного сельского поселения.

По разделу «Социальная политика» проектом бюджета на 2024 год запланированы расходы в сумме 131,16 тыс. рублей, которые планируется направить на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости гражданам, осуществляющим полномочия выборного должностного лица местного самоуправления.

По разделу «Физическая культура и спорт» проектом бюджета на 2024 год предусмотрены расходы в сумме 683,90 тыс. рублей и направлены на обеспечение условий для развития на территории сельского поселения физической культуры и массового спорта, в части финансового обеспечения деятельности инструкторов по спорту, в соответствии с заключенным соглашением о передаче полномочий.

Бюджет Подовинного сельского поселения на 2024 год сформирован в разрезе муниципальных программ и по непрограммным направлениям деятельности. Объем муниципальных программ Подовинного сельского поселения составит в 2024 году 4 917,65 тыс. рублей или 23,2% от общего объема расходов.

Показатели финансового обеспечения программ на 2024 год, предусмотренные предоставленными для проведения экспертного мероприятия 3 паспортами, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте по соответствующим программам:

Наименование программы	Основные задачи	Целевая статья	Запланированные бюджетные ассигнования тыс. рублей
МП «Развитие дорожного хозяйства в Подовинном сельском поселении» на 2024 год	Увеличение протяженности улично-дорожной сети, автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям. Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования.	01 0 00 00000	2 548,07
МП «Обеспечение пожарной безопасности на территории Подовинного сельского поселения» на 2024 год	Совершенствование нормативной, правовой, методической и технической базы по обеспечению предупреждения пожаров в жилом секторе, общественных и производственных зданиях.	03 0 000 0000	2 028,58
МП «Организация системы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Подовинного сельского поселения Октябрьского муниципального района» на 2024 год	Развитие системы эффективного обращения с отходами производства и потребления, организация работ по ликвидации (снижению) накопленного вреда окружающей среде	05 0 000 0000	341,0
Итого:			4 917,65

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, представленный проект решения о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, подтверждался предоставленными паспортами 3 муниципальных программ (проектами изменений в указанные паспорта).

Заключительные положения:

По результатам экспертизы Проекта решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Ревизионная комиссия Октябрьского муниципального района отмечает следующее:

1. Ключевая задача бюджетной политики на 2024-2026 годы в плане решения экономических и социальных задач, а также безусловного исполнения принятых обязательств эффективными способами при составлении проекта бюджета выполнена.

2. Проект бюджета составлен с соблюдением требований ст. 31 Бюджетного Кодекса РФ «Принцип самостоятельности бюджетов», гл. 9 «Доходы местных бюджетов». Принципы бюджетной системы, определенные ст. 28 БК РФ, в Проекте соблюдены.

3. В Проекте бюджета Подовинного сельского поселения соблюдены требования ст. 184.1 БК РФ к составу информации и показателей, необходимых для включения в Решение о бюджете муниципального образования.

4. Документы и материалы, предоставление которых одновременно с Проектом бюджета регламентируется ст. 184.2 БК РФ, представлены в полном объеме.

5. Доходная часть бюджета обоснована. Прогнозные объемы доходов соответствуют требованиям законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства РФ, законов Челябинской области, муниципальных правовых актов представительного органа. Согласно Проекту, общий объем доходов бюджета составляет:

на 2024 год – 21 200,8 тыс. рублей, в том числе: собственные доходы определены в сумме 2 490,06 тыс. рублей, безвозмездные поступления определены в сумме 18 710,74 тыс. рублей;

на 2025 год – 18 490,32 тыс. рублей, в том числе: собственные доходы определены в сумме 2 612,69 тыс. рублей, безвозмездные поступления определены в сумме 15 877,63 тыс. рублей.

на 2026 год – 18 813,62 тыс. рублей, в том числе: собственные доходы определены в сумме 2 814,03 тыс. рублей, безвозмездные поступления определены в сумме 15 999,59 тыс. рублей.

6. Рост прогнозных показателей проекта бюджета по доходам на 2024 год связан с увеличением безвозмездных поступлений против прогнозируемых в 2023 году.

7. Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в сумме:

на 2024 год – 21 200,8 тыс. рублей;

на 2025 год – 18 490,32 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 107,9 тыс. рублей, или 2,5 % общего объема расходов бюджета, без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение.

на 2026 год – 18 813,62 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 225,38 тыс. рублей, или 5 % общего объема расходов бюджета, без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение.

8. Объем финансирования программных мероприятий в структуре расходов бюджета:
в 2024 г. – 23,2 % или 4 917,65 тыс. рублей;
в 2025 г. – 26,24 % или 4 823,88 тыс. рублей;
в 2026 г. – 26,24 % или 4 877,45 тыс. рублей.

9. Бюджет Подовинного сельского поселения является сбалансированным, бездефицитным.

Учитывая вышеизложенное, Ревизионная комиссия полагает, что предложенный Проект решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации и может быть принят к рассмотрению Советом депутатов Подовинного сельского поселения.

Председатель Ревизионной комиссии
Октябрьского муниципального района

Инспектор-ревизор




М.В. Калашникова

Е.Н. Вышарь